

إستراتيجية السودان أولاً

المرحلة الأولى - مرحلة الحرب الحالية

الجزء الثاني - الفيدرالية الذكية



السودان أولاً خارطة طريق
www.sudantobefirst.com

البند 1.4: المحلية

1.4.1 التعريف

المحلية هي المستوى الإداري الوسيط بين العشرية والولاية، وهي مساحة تنظيمية تضم عدة عشريات متجاورة تقع داخل حدودها الجغرافية. تعمل المحلية على توحيد جهود هذه العشريات، وتنسيق خططها التنفيذية والخدمية، وربطها بالمستويات الأعلى (الولاية، ومجلس أمناء الدولة).

1.4.2 تكوين مجلس أمناء المحلية

1. **التشكيل:** يتكون مجلس أمناء المحلية من ممثل عن كل عشرية من العشريات الواقعة داخل نطاقها الجغرافي، وفق الآلية المنصوص عليها في البند 1.3.3.
2. **الشروط الأساسية للعضوية:** يشترط في كل عضو مرشح لمجلس أمناء المحلية أن تتوفر فيه الشروط الأساسية التالية:
 - الأمانة والعطاء.
 - خلو السجل العدلي من أي سوابق جنائية.
 - الحصول على شهادة جامعية كحد أدنى.
 - ألا يكون قد شغل أي منصب سياسي في حكومات سابقة.
3. **التأهيل:** يجب على كل عضو أن يكون قد اجتاز الدورة التأهيلية المنصوص عليها في البند 1.2.4
- وإن لم يكن قد تلقاها من قبل، فيتعين عليه اجتيازها قبل توليه العضوية.

1.4.3 مهام حكومة المحلية

1. عقد مؤتمر كفاءات المحلية مع الأخذ بمخرجات وتوصيات مؤتمرات كفاءات العشريات والمصادقة على قراراته.
2. إجازة التشريعات واللوائح المحلية.
3. ترشيح خمسة أسماء ممن يملكون الكفاءة لشغل منصب معتمد المحلية، ليقوم الوالي باختيار أحدهم.
4. مراقبة أداء المعتمد والأجهزة التنفيذية.
5. المصادقة على خطط التنمية والخدمات.
6. الإشراف على "صندوق مغتربي المحلية" والمصادقة على خطته الاستثمارية والتقارير المالية الدورية.

1.4.4 القيادة التنفيذية للمحلية

يقود المحلية معتمد المحلية الذي يختاره الوالي من بين المرشحين الخمسة الذين يقدمهم مجلس أمناء المحلية، ويعاونه فريق من الضباط الإداريين. يتمتع المعتمد بسلطات مباشرة في إدارة شؤون المحلية، وتنسيق عمل العشريات، والإشراف على المشاريع التنموية والخدمات.

1.4.5 صندوق مغتربي المحلية

1. التأسيس والهدف: يُنشأ في كل محلية "صندوق مغتربي المحلية"، بهدف استقطاب واستثمار مدخرات مغتربي المحلية المقيمين خارج البلاد في مشاريع تنموية وخدمية كبرى داخل نطاق المحلية.

1. التأسيس والهدف: يُنشأ في كل محلية "صندوق مغتربي المحلية"، بهدف استقطاب واستثمار مدخرات مغتربي المحلية المقيمين خارج البلاد في مشاريع تنموية وخدمية كبرى داخل نطاق المحلية.
2. ملكية الصندوق: يقتصر تملك أسهم الصندوق على مغتربي المحلية (أبنائها المقيمون خارج البلاد).
3. الأولوية في التمويل: يُعطى الصندوق أولوية في تمويل المشاريع الاستثمارية والخدمية على مستوى المحلية، بعد استيفاء مشاريع العشریات لتمويلها من صناديقها الخاصة وفقاً لأحكام البند 1.3.8.
4. الإدارة والرقابة: تدير الصندوق إدارة مالية مستقلة تحت إشراف مجلس أمناء المحلية ورقابة الجهات المختصة في الحكومة الاتحادية، مع خضوعها لرقابة ديوان المراجعة المالي الوطني.

1.4.6 الأجهزة الأمنية

1. شرطة المحلية:

- يعين مدير شرطة المحلية من قبل قيادة الشرطة المركزية (الولائية أو الاتحادية)، لضمان التكامل مع المنظومة الأمنية الوطنية.
- يعمل مدير الشرطة تحت الإدارة الميدانية اليومية لمعتمد المحلية، ويقدم تقارير دورية عن الوضع الأمني له.
- تتضمن مهامه التنسيق التشغيلي المباشر مع قوات حفظ السلام المحلية التابعة للعشریات، والاستفادة من تقارير الرصد الأمني المجتمعي الواردة منها.

2. قوات حفظ السلام المحلية:

هي القوات نفسها التي تم اختيارها وتشكيلها في العشريات وفقاً للبند 1.3.4. تعمل هذه القوات كذراع أمني مجتمعي مساند لشرطة المحلية، ضمن إطار تنسيقي يضمن وحدة العمل والقيادة.

1.4.7 المهام الأساسية لمستوى المحلية

1. تنسيق وتنفيذ الخطط الخدمية والتنموية في نطاقها الجغرافي.
2. إدارة الطرق الداخلية والطرق التي تربط المحلية بالولاية والدولة.
3. الإشراف على الأسواق ومشاريع البنية التحتية.
4. ربط العشريات بالمؤسسات الرسمية والمنظمات الداعمة.
5. الإشراف على التوزيع العادل للموارد والخدمات.
6. تطوير شبكات الدعم الاجتماعي والثقافي.

1.4.8 مؤتمر كفاءات المحلية

تشرف حكومة المحلية على عقد مؤتمر الكفاءات، بحضور ممثلين عن أمانة المحلية. ويهدف المؤتمر إلى:

1. حصر المهنيين وتنظيمهم من خلال تجميع القوائم المرفوعة من مؤتمرات كفاءات العشريات وتصنيفها في كيانات مهنية محلية.
2. التخطيط الاستراتيجي للخدمات الأساسية.
3. إعداد خطة استثمارية تشمل المشاريع الزراعية والحيوانية والخدمية.
4. تقدير الموارد المالية وتحديد مصادر التمويل، مع الأخذ في الاعتبار إمكانات "صندوق مغتربي المحلية".

5. صياغة التشريعات المحلية الضامنة لاستدامة الخطط.

1.4.9 العلاقة مع الولاية

1. الموازنة: ترتبط الموازنة المالية للمحلية بوزارة مالية الولاية، التي تلتزم بإعادة تخصيص نسبة عادلة لتغطية الاحتياجات المحلية.
2. المشاريع الكبرى: تكون المشاريع الكبرى بتخطيط من المحلية، بينما تتحمل الولاية مسؤولية الإشراف والتمويل.
3. الطوارئ: في حالات الكوارث، تُعتبر المحلية وحدة تنفيذية أولى ضمن خطط التنسيق الولائية.
4. التمويل والاستثمار: تُعطى الأولوية في تمويل المشاريع الاستثمارية والخدمية على مستوى المحلية للصناديق الاستثمارية الوطنية التابعة للعشريات والمحلية، وفقاً للأولويات المالية المنصوص عليها في البنود 1.3.8 و 1.4.5.

1.4.10 الفوائد والميزات

1. تعزيز الإدارة اللامركزية وربط المواطنين بالدولة.
2. توزيع أكثر عدالة للخدمات والموارد.
3. تكامل أمني مجتمعي إعمالاً على قوات حفظ السلام المحلية.
4. جذب استثمارات المغتربين: يوفر "صندوق مغتربي المحلية" قناة استثمارية آمنة ومباشرة لمغتربي المحلية، مما يحول تحويلاتهم إلى مشاريع تنموية ملموسة في وطنهم.

5. دعم التنمية من خلال تنفيذ مخرجات مؤتمر الكفاءات.
6. إتاحة منصة لبروز قيادات محلية جديدة.
7. تحقيق مرونة عالية في الاستجابة للطوارئ والكوارث.
8. ضمان مشاركة شعبية أوسع في صنع القرار.



البند 1.5: الولاية

1.5.1 التأسيس والطبيعة

الولاية هي الوحدة الإدارية العليا ضمن هيكل "الفيدرالية الذكية" وتشكل الإطار السياسي والتنموي المتكامل الذي يربط بين المجتمع القاعدي (العشريات والمحليات) والدولة الاتحادية. تتمتع باستقلالية واسعة في إدارة شؤونها الخدمية والتنموية في إطار السياسات العامة للدولة.

1.5.2 المجلس التشريعي الولائي

التشكيل:

يتشكل المجلس التشريعي الولائي من الممثل الذي تختاره كل عشيرة لتمثيلها في مجلس تشريعي الولاية، وفق الآلية والشروط المنصوص عليها في البند 1.3.3.

المهام:

1. وضع التشريعات المحلية الخاصة بالولاية.
2. مراقبة أداء الأجهزة التنفيذية (حكومة الولاية).
3. المصادقة على الموازنات الولائية والخطط الاستراتيجية.
4. المصادقة على توصيات "مؤتمر كفاءات الولاية".
5. إصدار التشريعات اللازمة لتنظيم وإنشاء "صندوق استثمار رجال الأعمال" وضمان حماية أموال المساهمين.

1.5.3 مؤتمر كفاءات الولاية

تشرف حكومة الولاية على عقد مؤتمر الكفاءات الخاص بالولاية ،
الذي يضم الكفاءات والمهنيين من داخل الولاية وخارجها.

أهداف المؤتمر :

1. وضع السياسات العامة والخطط الاستراتيجية (خمسية - عشرية)
للولاية، مع استصحاب توصيات مؤتمرات العشرية والمحليات.
 2. تخطيط المشاريع الاستراتيجية الكبرى (البنى التحتية، الزراعة،
الطاقة، الصناعة).
 3. وضع المقترحات التشريعية لحماية المستثمرين وتحسين
بيئة الأعمال.
 4. تكوين لجان تخصصية دائمة (كالصحة والتعليم والزراعة) تعمل
كأذرع مهنية.
 5. التخطيط لبرامج تأهيل الكفاءات الشابة.
- تُرفع توصيات المؤتمر إلى المجلس التشريعي الولائي للمصادقة.

1.5.4 تشكيل حكومة الولاية

1. اختيار الوالي: يقوم المجلس التشريعي الولائي بترشيح (3-4)
أسماء لمنصب الوالي، على أن يختار رئيس الوزراء الاتحادي أحدهم.
2. التكامل مع مؤتمر الكفاءات: تعمل حكومة الولاية على تنفيذ
السياسات والخطط التي يصادق عليها المؤتمر والمجلس التشريعي.
3. آلية التوظيف: يتم شغل المناصب القيادية في الحكومة عبر لجان
توظيف متخصصة تشكلها حكومة الولاية، وفق معايير الكفاءة
والخبرة، وبما يتوافق مع الشروط الأساسية والتدريبية المنصوص عليها.

1.5.5 مهام حكومة الولاية

1. تنظيم الخدمات الأساسية (التعليم، الصحة، المياه، الكهرباء) وضمان توزيعها العادل.
2. تطوير وتنفيذ المشاريع الإنتاجية والخدمية الاستراتيجية.
3. التنسيق الأمني مع المحليات والعشريات.
4. إدارة الطوارئ والكوارث عبر مفوضية متخصصة.
5. تعزيز الهوية الوطنية والثقافة المحلية.
6. متابعة تنفيذ الخطط الاستراتيجية وتحويلها إلى برامج عمل.
7. تطوير البحث العلمي والابتكار وإنشاء مراكز أبحاث ولابورات.
8. تنفيذ برامج تدريب وتأهيل مهني مرتبطة بحاجة سوق العمل.
9. اعتماد التحول الرقمي في إدارة البيانات والخدمات.

1.5.6 العلاقة مع الحكومة الاتحادية

1. تدار الملفات السيادية (كالأمن القومي والسياسة الخارجية) مركزياً من قبل الحكومة الاتحادية.
2. تقدم حكومة الولاية تقارير دورية عن الأداء والتنفيذ للحكومة الاتحادية.
3. تلتزم الحكومة الاتحادية بتمويل المشاريع القومية الكبرى ودعم الولايات الأقل نمواً.

1.5.7 صندوق استثمار رجال الأعمال

1. التأسيس والهدف: يُنشأ على مستوى الولاية "صندوق استثمار رجال الأعمال"، بهدف تمويل المشاريع الاستراتيجية الكبرى والبنى التحتية ضمن نطاق الولاية.

2. ملكية الصندوق: يفتح تملك أسهم الصندوق لجميع رجال الأعمال وأصحاب رؤوس الأموال السودانيون في مختلف ولايات السودان.
3. الأولوية في التمويل: يُعطى الصندوق أولوية في تمويل المشاريع الاستراتيجية الكبرى على مستوى الولاية، بعد استيفاء تمويل المشاريع على مستوى العشريات والمحليات.
4. الإدارة والرقابة: تُدير الصندوق وتُشرف عليه هيئة مستقلة متخصصة في الاستثمار والتمويل، تحت رقابة الجهات المختصة في الحكومة الاتحادية وديوان المراجعة المالي الوطني.

1.5.8 المشاريع الاستراتيجية الكبرى وتمويلها

1. نماذج المشاريع: تشمل المشاريع الاستراتيجية الكبرى ضمن الولاية: مشاريع البنى التحتية (طرق سريعة، شبكات سكك حديدية، موانئ برية).
مشاريع الطاقة الكبرى (محطات طاقة شمسية ورياح، شبكات توزيع).
مشاريع صناعية تحويلية (معاصر زيوت، مصانع أعلاف، مناطق صناعية متكاملة).
مشاريع زراعية واسعة (مشاريع ري، صوامع غلال).
المدن والمنتجعات السياحية المتكاملة.
2. آلية التمويل: تُمول هذه المشاريع عبر مشاركة تمويلية مرنة، حيث تساهم الصناديق الاستثمارية الوطنية (صندوق مدخرات العشرية، صندوق مغتربي المحلية، صندوق استثمار رجال الأعمال) بنسب تمويلية تحددها إدارات هذه الصناديق بناءً على دراسة الجدوى والمخاطر والعائد المتوقع لكل مشروع على حدة.

1.5.9 الآلية الرقابية الولائية

التشكيل:

تتكون من أعضاء من المجلس التشريعي، وممثلين عن القضاء والنيابة، ورؤساء الأجهزة الأمنية.

المهام:

مراقبة الأداء التنفيذي، والتحقيق في التجاوزات المالية والإدارية، وتمكين المواطنين من تقديم الشكاوى والمقترحات.

1.5.10 الفوائد والميزات

1. بناء ولاية حديثة تعتمد على المشاركة الشعبية والكفاءات.
2. تطوير البنى التحتية بخطط مرحلية قابلة للقياس.
3. تقليل الاعتماد على المركز عبر استقلالية ذكية.
4. دمج البحث العلمي والابتكار في الاقتصاد الولائي.
5. توفير فرص عمل حقيقية للشباب والمهنيين.
6. تعزيز الثقة الشعبية عبر مؤسسات قاعدية شفافة.
7. ربط الولاية بالدولة الاتحادية بآلية واضحة وشرعية.

