

إستراتيجية السودان أولاً

المرحلة الأولى - مرحلة الحرب الحالية



الجزء الثاني - الفيدرالية الذكية



مركز السودان أولاً

للدراستات والتخطيط الاستراتيجي

Sudan First Center for Strategic Studies and Planning



للإطلاع على الوثيقة الكاملة والمشاركة في المبادرة



www.sudantobefirst.com

نسخة يونيو 2026



مركز السودان أولاً

للدراستات والتخطيط الاستراتيجي

Sudan First Center

for Strategic Studies and Planning

المرحلة الرابعة

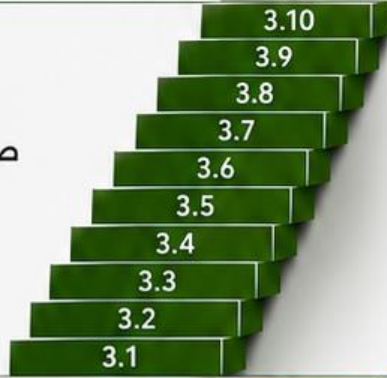
الريادة العالمية



المرحلة الثالثة

صناعة السودان العظيم

(GSMG)



المدة:
10 سنوات
وما بعدها



الإدارة:
حكومات
منعظة
(GSMG)

المرحلة الثانية

التعافي
 وإعادة البناء



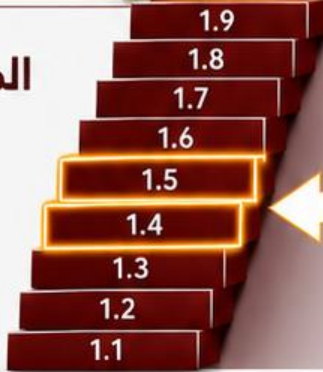
المدة:
من عامين
إلى ثلاثة أعوام



الإدارة:
حكومة الأزمة

المرحلة الأولى

إدارة الأزمة
والحرب



المدة:
غير محددة



الإدارة:
حكومة الأزمة



للتوقيع امسح
على الرمز

هل تتمنى أن ترى هذه الخارطة واقعاً بُني على السودان،
ودستوراً تلتزم به الحكومات قبل المواطنين؟

إذا اقتنعت بها بعد قراءتها...

- وقّع فقط على ميثاق العهد والوعد للسودان،
 - ثم، أدع من حولك للتوقيع، حتى نصل إلى **المليون الأول**.
- عندما نمتلك الكتلة الوطنية القادرة على المطالبة باعتماد هذه الخارطة،
مرجعاً رسمياً لبناء الدولة السودانية وإنهاء الحرب وصناعة المستقبل.



www.sudantobefirst.com

الفيدرالية الذكية

البند 1.4: المحلية

1.4.1 التعريف

المحلية هي المستوى الإداري الوسيط بين العشرية والولاية، وهي نفسها المحليات الحالية، وتُعد مساحة تنظيمية تضم عدة عشريات متجاورة تقع داخل حدودها الإدارية. تعمل المحلية على توحيد جهود هذه العشريات، وتنسيق خططها التنفيذية والخدمات، وربطها بالمستويات الأعلى (الولاية).

1.4.2 تكوين مجلس أمناء المحلية

1. التشكيل:

يتكون مجلس أمناء المحلية من ممثل عن كل عشرية من العشريات الواقعة داخل نطاقها الجغرافي، وفق الآلية المنصوص عليها في البند 1.3.3.

2. الشروط الأساسية للعضوية:

يشترط في كل عضو مرشح لمجلس أمناء المحلية أن تتوفر فيه الشروط الأساسية المنصوص عليها في البند 1.2.4، وأن يجتاز الدورات التأهيلية المحددة.

1.4.3 مهام مجلس أمناء المحلية

1. المصادقة على مخرجات مؤتمر كفاءات المحلية، بعد الأخذ بتوصيات مؤتمرات كفاءات العشريات الواقعة تحت مسؤوليتها الإدارية.
2. إجازة التشريعات واللوائح المحلية.
3. ترشيح خمسة أسماء ممن يملكون الكفاءة لشغل منصب معتمد المحلية، ليقوم الوالي باختيار أحدهم.
4. مراقبة أداء المعتمد والأجهزة التنفيذية.
5. المصادقة على خطط التنمية والخدمات.

1.4.4 القيادة التنفيذية للمحلية

يقود المحلية معتمد المحلية الذي يختاره الوالي من بين المرشحين الخمسة الذين يقدمهم مجلس أمناء المحلية، ويعاونه فريق من الضباط الإداريين. يتمتع المعتمد بسلطات مباشرة في إدارة شؤون المحلية، وتنسيق عمل العشریات، والإشراف على المشاريع التنموية والخدمية.

1.4.5 صندوق مغتربي المحلية

1. التأسيس والهدف:

يُنشأ في كل محلية "صندوق مغتربي المحلية" بهدف استقطاب واستثمار مدخرات مغتربي المحلية المقيمين خارج البلاد في مشاريع تنموية وخدمية كبرى داخل نطاق المحلية.

2. ملكية الصندوق:

يقتصر تملك أسهم الصندوق على مغتربي المحلية (أبنائها المقيمون خارج البلاد).

3. الأولوية في التمويل:

يُعطى الصندوق أولوية في تمويل المشاريع الاستثمارية والخدمية على مستوى المحلية، بعد استيفاء مشاريع العشریات لتمويلها من صناديقها الخاصة وفقاً لأحكام البند 1.3.8.

4. الإدارة والرقابة:

تُدير الصندوق إدارة مالية مستقلة تحت إشراف مجلس أمناء المحلية، ورقابة الجهات المختصة في الحكومة الاتحادية، مع خضوعه لمراجعة ديوان المراجعة المالي الوطني.

1.4.6 الأجهزة الأمنية

1. شرطة المحلية

- يُعيّن مدير شرطة المحلية من قبل قيادة الشرطة المركزية (مدير عام قوات الشرطة ووزارة الداخلية)، لضمان التكامل مع المنظومة الأمنية الوطنية.
- يعمل مدير الشرطة تحت الإدارة الميدانية اليومية لمعتمد المحلية، ويقدم تقارير دورية عن الوضع الأمني له.

- تشمل مهامه التنسيق التشغيلي المباشر مع قوات حفظ السلام المحلية التابعة للعشريات، والاستفادة من تقارير الرصد الأمني المجتمعي الواردة منها.

2. قوات حفظ السلام المحلية

هي القوات نفسها التي تم اختيارها وتشكيلها في العشريات وفقاً لـ البند 1.3.4. وتعمل كذراع أمني مجتمعي مساند لشرطة المحلية، ضمن إطار تنسيقي ضمن وحدة العمل والقيادة.

1.4.7 المهام الأساسية لإدارة التنفيذية للمحلية

1. تنسيق وتنفيذ الخطط الخدمية والتنموية في نطاقها الجغرافي.
2. إدارة الطرق الداخلية والطرق التي تربط المحلية بالولاية والدولة.
3. الإشراف على الأسواق ومشاريع البنية التحتية.
4. ربط العشريات بالمؤسسات الرسمية والمنظمات الداعمة.
5. الإشراف على التوزيع العادل للموارد والخدمات.
6. تطوير شبكات الدعم الاجتماعي والثقافي.

1.4.8 مؤتمر كفاءات المحلية

تشرف حكومة المحلية على عقد مؤتمر الكفاءات، بحضور ممثلين عن مجلس أمناء المحلية. ويهدف المؤتمر إلى:

1. حصر المهنيين وتنظيمهم من خلال تجميع القوائم المرفوعة من مؤتمرات كفاءات العشريات وتصنيفها في كيانات مهنية محلية.
2. التخطيط الاستراتيجي للخدمات الأساسية.
3. إعداد خطة استثمارية تشمل المشاريع الزراعية والحيوانية والخدمية.
4. تقدير الموارد المالية وتحديد مصادر التمويل، مع مراعاة إمكانات "صندوق مغتربي المحلية".
5. صياغة التشريعات المحلية الضامنة لاستدامة الخطط.

1.4.9 العلاقة مع الولاية

1. الموازنة:

ترتبط الموازنة المالية للمحلية بوزارة مالية الولاية، التي تلتزم بإعادة تخصيص نسبة عادلة لتغطية الاحتياجات المحلية.

2. المشاريع الكبرى:

تُخطط المشاريع الكبرى على مستوى المحلية، بينما تتحمل الولاية مسؤولية الإشراف والتمويل.

3. الطوارئ:

في حالات الكوارث، تُعد المحلية وحدة تنفيذية أولى ضمن خطط التنسيق الولائية.

4. التمويل والاستثمار:

تُعطي الأولوية في تمويل المشاريع الاستثمارية والخدمات ذات العائد المادي العالي للصناديق الاستثمارية الوطنية التابعة للعشريات والمحلية، وفقاً للبندين 1.3.8 و1.4.5.

1.4.10 الفوائد والميزات

1. تعزيز الإدارة اللامركزية وربط المواطنين بالدولة.
2. توزيع أكثر عدالة للخدمات والموارد.
3. تكامل أمني مجتمعي اعتماداً على قوات حفظ السلام المحلية.
4. جذب استثمارات المغتربين عبر "صندوق مغتربي المحلية"، وتحويل تحويلاتهم إلى مشاريع تنموية ملموسة.
5. دعم التنمية من خلال تنفيذ مخرجات مؤتمرات الكفاءات.
6. إتاحة منصة لبروز قيادات محلية جديدة.
7. تحقيق مرونة عالية في الاستجابة للطوارئ والكوارث.
8. ضمان مشاركة شعبية أوسع في صنع القرار.

البند 1.5: الولاية

1.5.1 التأسيس والطبيعة

الولاية هي أعلى سلطة ضمن هيكل الفيدرالية الذكية، إذ لا سلطة فوقها سوى الحكومة الاتحادية. وتشكل الولاية الإطار السياسي والتنموي المتكامل الذي يربط بين المجتمع القاعدي (العشريات والمحليات) والدولة الاتحادية.

وتتمتع الولاية باستقلالية واسعة في إدارة شؤونها الخدمية والتنموية، في إطار السياسات العامة للدولة.

1.5.2 المجلس التشريعي الولائي

-التشكيل

يتشكل المجلس التشريعي لكل ولاية من ممثلين عن كل عشيرة تقع داخل حدودها الجغرافية والإدارية، وفق الآلية والشروط المنصوص عليها في البند 1.3.3.

-المهام

1. وضع التشريعات المحلية الخاصة بالولاية.
2. مراقبة أداء الأجهزة التنفيذية (حكومة الولاية).
3. المصادقة على الموازنات الولائية والخطط الاستراتيجية.
4. المصادقة على توصيات مؤتمر كفاءات الولاية.
5. إصدار التشريعات اللازمة لتنظيم وإنشاء صندوق استثمار رجال الأعمال وضمان حماية أموال المساهمين.

1.5.3 مؤتمر كفاءات الولاية

تشرف حكومة الولاية على عقد مؤتمر الكفاءات الخاص بالولاية، الذي يضم الكفاءات والمهنيين من داخل الولاية وخارجها.

أهداف المؤتمر

1. وضع السياسات العامة والخطط الاستراتيجية (خمسية - عشرينية) للولاية، مع استصحاب توصيات مؤتمرات العشرية والمحليات.
 2. تخطيط المشاريع الاستراتيجية الكبرى (البنى التحتية، الزراعة، الطاقة، الصناعة).
 3. وضع المقترحات التشريعية لحماية المستثمرين وتحسين بيئة الأعمال.
 4. تكوين لجان تخصصية دائمة (الصحة، التعليم، الزراعة، وغيرها) تعمل كأذرع مهنية.
 5. التخطيط لبرامج تأهيل الكفاءات الشابة.
- تُرفع توصيات المؤتمر إلى المجلس التشريعي الولائي للمصادقة.

1.5.4 تشكيل حكومة الولاية

1. اختيار الوالي:

يرشح المجلس التشريعي الولائي (3-4) أسماء لمنصب الوالي، ويختار مجلس حكومة الأزمة أحدهم.

2. التكامل مع مؤتمر الكفاءات:

تعمل حكومة الولاية على تنفيذ السياسات والخطط التي يصادق عليها المجلس التشريعي، والمستمدة من مخرجات مؤتمر كفاءات الولاية.

3. آلية التوظيف:

يتم شغل المناصب القيادية في الحكومة عبر لجان توظيف متخصصة تُشكّل وفق البند 2.9.

1.5.5 مهام حكومة الولاية

1. تنظيم الخدمات الأساسية (التعليم، الصحة، المياه، الكهرباء) وضمان توزيعها العادل داخل الولاية.
2. تطوير وتنفيذ المشاريع الإنتاجية والخدمية الاستراتيجية.
3. التنسيق الأمني مع المحليات والعشريات.
4. إدارة الطوارئ والكوارث عبر مفوضية متخصصة.



5. تعزيز الهوية الوطنية والثقافة المحلية.

6. متابعة تنفيذ الخطط الاستراتيجية وتحويلها إلى برامج عمل.

7. تطوير البحث العلمي والابتكار وإنشاء مراكز أبحاث ولأية.

8. تنفيذ برامج تدريب وتأهيل مهني مرتبطة بحاجات سوق العمل.

9. اعتماد التحول الرقمي في إدارة البيانات والخدمات.

1.5.6 العلاقة مع الحكومة الاتحادية

1. تُدار الملفات السيادية (الأمن القومي، السياسة الخارجية)

مركزياً من قبل الحكومة الاتحادية.

2. ترفع حكومة الولاية تقارير دورية عن الأداء والتنفيذ للحكومة الاتحادية.

3. تلتزم الحكومة الاتحادية بتمويل المشاريع القومية الكبرى ودعم الولايات الأقل نمواً.

1.5.7 صندوق استثمار رجال الأعمال

1. التأسيس والهدف:

يُنشأ على مستوى الولاية صندوق استثمار رجال الأعمال

بهدف تمويل المشاريع الاستراتيجية الكبرى والبنى التحتية داخل الولاية.

2. ملكية الصندوق:

يُفتح تملك أسهم الصندوق لجميع رجال الأعمال وأصحاب رؤوس الأموال السودانيين

في مختلف ولايات السودان.

3. الأولوية في التمويل:

يُعطى الصندوق أولوية في تمويل المشاريع الاستراتيجية الكبرى على مستوى الولاية،

بعد استيفاء تمويل المشاريع على مستوى العشرية والمحليات.

4. الإدارة والرقابة:

تُدير الصندوق هيئة مستقلة متخصصة في الاستثمار والتمويل، تحت رقابة الجهات

المختصة في الحكومة الاتحادية وديوان المراجعة المالي الوطني.



1.5.8 المشاريع الاستراتيجية الكبرى وتمويلها

نماذج المشاريع

- مشاريع البنى التحتية (طرق سريعة، سكك حديدية، موانئ برية).
- مشاريع الطاقة الكبرى (محطات طاقة شمسية ورياح، شبكات توزيع).
- مشاريع صناعية تحويلية (معاصر زيوت، مصانع أعلاف، مناطق صناعية متكاملة).
- مشاريع زراعية واسعة (مشاريع ري، صوامع غلال).
- المدن والمنتجعات السياحية المتكاملة.

آلية التمويل

تُمَوَّل هذه المشاريع عبر مشاركة تمويلية مرنة، حيث تساهم الصناديق الاستثمارية الوطنية:

- صندوق مدخرات العشرية

- صندوق مغتربي المحلية

- صندوق استثمار رجال الأعمال

بنسب تمويلية تحددها إدارات هذه الصناديق بناءً على دراسة الجدوى والمخاطر والعائد المتوقع لكل مشروع.

1.5.9 الآلية الرقابية الولائية

التشكيل

تتكون من أعضاء من المجلس التشريعي، وممثلين عن القضاء والنيابة، ورؤساء الأجهزة الأمنية.

المهام

- مراقبة الأداء التنفيذي.
- التحقيق في التجاوزات المالية والإدارية.
- تمكين المواطنين من تقديم الشكاوى والمقترحات.



مركز السودان أولاً

للدراستات والتخطيط الاستراتيجي
Sudan First Center for Strategic Studies and Planning

1.5.10 مجلس حكماء الولاية

يتكون المجلس من قيادات الإدارات الأهلية في الولاية، وشيوخ الطرق الصوفية، والخيرين من أبناء الولاية، ليكون مجلساً يعاون حكومة الولاية في القضايا المجتمعية ذات الحساسية العالية.

1.5.11 الفوائد والميزات

1. بناء ولاية حديثة تعتمد على المشاركة الشعبية والكفاءات.
2. تطوير البنى التحتية بخطط مرحلية قابلة للقياس.
3. تقليل الاعتماد على المركز عبر استقلالية ذكية.
4. دمج البحث العلمي والابتكار في الاقتصاد الولائي.
5. توفير فرص عمل حقيقية للشباب والمهنيين.
6. تعزيز الثقة الشعبية عبر مؤسسات قاعدية شفافة.
7. ربط الولاية بالدولة الاتحادية بألية واضحة وشرعية.

